



캘리포니아주
법제사법위원회
455 Golden Gate Avenue
San Francisco, CA
94102-3688
전화 415-865-4200
TDD 415-865-4272
팩스 415-865-4205
www.courts.ca.gov

보고문

2023 3월

공동체 지원, 회복, 강화(CARE) 법

공동체 지원, 회복, 강화(Community Assistance, Recovery, and Empowerment, CARE)법(Stats. 2022, ch. 319)은 조현병 및 기타 정신과적 장애를 가진 사람들을 위한 치료, 주거 지원, 기타 서비스 등 자발적인 CARE 협약 또는 법원이 명령하는 CARE 보험을 만들기 위해 특정 성인이 민사 법원에 신청할 수 있도록 허가한다.

개요

CARE 법은 치료되지 않은 조현병이나 다른 정신과적 장애를 가지고 사는 캘리포니아 사람들에게 정신 건강 서비스, 지원, 책임을 제공하는 것을 목표로 한다. 이 법은 법원에 대한 신청을 통해 법원이 명령한 CARE 보험 또는 법원이 승인한 CARE 협약을 바탕으로 최대 12개월 동안 제한적 후견인 선임 또는 수감을 우회 또는 방지하는 것을 목표로 한다. 법원이 신청의 신뢰성을 보장하고 피신청인이 CARE 법의 기준을 충족하면, 지역 정부와 피신청인이 협력하여 CARE 협약을 개발하고 체결하거나 지역 사회 기반 서비스와 지원을 통해 피신청인이 치료에 접근할 수 있도록 지원하는 법원 명령 CARE 보험을 개발하고 실행한다. 랜터맨-페트리스-쇼트 후견인 법에서의 절차와 달리, CARE 법에서는 구금 부과나 비자발적 장기 약물치료는 포함되지 않는다. 캘리포니아주 보건복지국(California Health and Human Services Agency, CalHHS)은 시행 과정 전반에 걸쳐 보건복지과(DHCS)와 법제사법위원회(Judicial Council) 간의 노력을 조정하는 임무를 맡고 있다. 주 정부는 CARE 프로그램을 신청한 사람에게 우선순위가 있는 주거 지원 서비스는 물론 행동 건강 관리 서비스를 제공하기 위해 상당한 자금을 투입했다.

시행

CARE 법은 2023년 1월 1일부터 시행되었으며, 각 카운티를 두 집단으로 분리하여 단계적으로 시행될 것이다. 첫 번째 집단에는 글렌, 오렌지, 리버사이드, 샌디에이고, 샌프란시스코, 스타니슬라우스, 톨롬네 등 7개 카운티가 포함되며, 늦어도 2023년 10월 1일까지는 CARE 법을 시행할 예정이다. 로스앤젤레스 카운티는 예정보다 1년 앞당겨 CARE 시행에 박차를

가해 2023년 12월 1일까지 시행한다. 나머지 50개 카운티는 늦어도 2024년 12월 1일까지 CARE 법 시행에 들어간다. 각 카운티는 DHCS에 CARE 시작을 2024년 12월 1일 이후로 연기하기 위한 연장을 요청할 수 있으나, 2025년 12월 1일까지는 모든 카운티가 CARE 법을 시행해야 한다.

절차

신청인 및 피신청인

개인이 CARE 법 신청을 제출하면 CARE 법 절차를 시작할 수 있다. 다음 성인은 신청을 할 수 있다.

- 피신청인과 함께 거주하는 사람
- 피신청인의 배우자, 부모, 형제자매, 자녀, 조부모, 기타 부모를 대신하는¹ 개인
- 피신청인이 입원 중인 병원의 원장
- 피신청인에게 행동 건강 서비스를 제공하였거나 현재 제공하고 있는 공공단체, 자선단체, 기관, 가정의 대표
- 정신질환자를 치료하거나 치료를 감독하도록 면허를 취득한 행동 건강 전문가
- 피신청인과² 반복적으로 상호작용한³ 최초 신청인
- 피신청인이 있거나 있다고 합리적으로 판단되는 카운티의 공공후견인 또는 공공보호자
- 피신청인이 거주하거나 발견된 카운티의 카운티 행동건강관리국장
- 피신청인이 거주하거나 발견된 카운티의 성인 보호 기관장

¹ 부모의 기능이나 책임을 수행할 법적 책임이 있는 개인.

² 여기에는 보안관, 소방관, 구급대원, 응급 의료 기술자, 기동 위기 대응 요원, 노숙자 지원 인력이 포함된다.

³ 여기에는 복지 및 공공시설법 제5150조에 따른 여러 번의 체포, 여러 번의 구금 및 운송, 자발적 치료에 피신청인을 참여시키려는 여러 번의 시도, 피신청인이 전문적인 도움을 받도록 돕기 위한 다른 반복적인 노력이 포함된다.

- 캘리포니아 인디언 보건국 프로그램 책임자 또는 캘리포니아 부족 행동 건강 담당 부서 책임자
- 캘리포니아에 위치한 부족 법원의 판사.⁴

CARE 법 절차에 참여하기 위해서는 피신청인은 18세 이상이어야 하고, 현재 심각한 정신 질환을 겪고 있으며 조현병 스펙트럼 또는 기타 정신과적 장애(조현병, 분열정동병, 정신분열증, 긴장증)⁵ 진단을 받았고, 지속적인 자발적 치료를 통해서도 임상적으로 안정되지 않았어야 하며, 감독 없이 공동체에서 안전하게 생존할 가능성이 낮고 그 상태가 상당히 악화되거나 재발 또는 악화되어 자신이나 다른 사람에게 중대한 장애나 심각한 해를 초래할 가능성이 있어 서비스 및 지원이 필요한 경우여야 하고, CARE 보험 또는 CARE 협약에 참여하는 것이 회복과 안정성을 보장하기 위한 최소한의 제한적인 대안이 될 수 있는 상황에 있으며, CARE 보험 또는 CARE 협약에 참여하여 혜택을 받을 가능성이 있어야 한다.

CARE 법 절차

최초 심리 신청

해당 카운티의 행동건강관리국은 법원에 신청을 제출한 후 CARE 기준에 적합한지 여부를 조사하고 그 결과를 담은 보고서를 제출해야 한다. 법원이 보고서를 검토한 결과 CARE 기준을 충족할 가능성이 있는 사람으로 판단될 경우, 최초 출석일을⁶ 14일 이내로 정하고 모든 CARE 법 절차에서 해당 사람을 대리할 변호사를 선임한다.⁷ 법원은 최초 출석 시 CARE 기준을 충족하는지 여부를 판단한다. 기준을 충족할 경우, 해당 카운티의 행동건강관리국은 당사자, 당사자의 변호사, 당사자의 후원자와 함께 행동 건강 치료에 참여하고

⁴ 등록된 모든 기관장, CARE 법 절차 개시 신청을 제기할 수 있는 기타 전문가, 이들이 지정한 사람 역시 CARE 법에 따른 신청을 제기할 수 있다.

⁵ 자격은 질병으로 인한 정신과적 장애, 본질적으로 정신과적이지 않은 정신과적 장애(예: 외상성 뇌 손상, 자폐증, 치매, 신경 질환)를 포함하지 않는다.

⁶ 카운티 기관은 법원이 정한 최초 심리기일을 피신청인과 모든 관련 당사자에게 통지해야 한다. 법원은 기관이 진행하는 경우 개인과 계속 협력 및 참여하고 자원봉사에 등록하기 위해 최대 30일 이내에 카운티 요청을 승인할 수 있다.

⁷ CARE 법 절차는 자격을 갖춘 법률 서비스 프로젝트이다. 법률 서비스 프로젝트를 통해 변호사를 이용할 수 없는 경우, 피신청인을 대리하는 국선 변호인이 배치된다. 법원은 신청인과 다른 관련 당사자들에게 통지해야 한다.

당사자가 CARE 협약을 체결할 수 있는지를 결정한다. 법원은 14일 이내에 사건 관리 심리기일을 정한다.

CARE 협약 또는 임상 평가에 대한 사례 관리 심리

사례 관리 심리에서 법원은 당사자들이 CARE 협약을 체결했는지 여부를 평가한다. 만약 CARE 협약 체결했고 법원이 CARE 협약을 승인했다면, 법원은 60일 동안 심리를 진행한다.⁸ 당사자들이 CARE 협약을 체결하지 않은 경우, 법원은 해당 카운티 행동건강관리국에 당사자에 대한 임상평가를 명령한다.⁹ 법원은 21일 이내에 임상 평가 심리기일을 결정한다¹⁰.

CARE 보험에 대한 임상 평가

임상 평가 심리에서 CARE 법 기준을 충족한 것으로 판단되면 카운티 행동건강관리국과 당사자, 당사자의 변호사, 후원자가 공동으로 CARE 보험을 수립한다.¹¹ 법원은¹² 14일¹³ 이내에 제안된 CARE 보험 또는 계획들을 검토하기 위한 심리를 정해야 한다. CARE 보험 검토 심리에서 법원은 계획을 고려하고 당사자의 회복과 안정을 지원하는 요소를 채택한다¹⁴. 법원의 CARE 보험 승인은 1년간에 걸친 CARE 법 절차의 개시를 의미한다.

상태 검토 심리

일 년 동안 당사자는 CARE 보험 약관을 준수하는지 확인하기 위해 법원이 지정한¹⁵ 간격으로 상태 검토 심리에 참석해야 한다. 카운티 행동건강관리국은

⁸ 법원은 또한 CARE 협약의 조건을 수정하고 수정된 내용의 협약을 승인할 수 있다.

⁹ 임상 평가는 면허를 가진 행동 건강 전문가를 통해 이루어진다. 법원은 피신청인의 변호인에게 평가를 제공해야 한다.

¹⁰ 이는 연장에 대한 정당한 이유가 없는 한 피신청인 및 카운티 행동건강관리국의 규정에 따라 14일까지 계속될 수 있다.

¹¹ CARE 보험에는 CARE 협약과 동일한 요소가 포함된다.

¹² 카운티 행동건강관리국, 피신청자 또는 둘 다 CARE 보험을 제안할 수 있다.

¹³ 양 당사자는 시간 연장을 요청할 수 있다.

¹⁴ 법원은 당사자가 추가 시간이 필요할 경우 최대 14일의 연장을 허가할 수 있다. 법원이 추가 정보가 필요할 경우, 법원은 보충 보고서를 명령하고 14일 이내의 연장을 허가할 수 있다. 정당한 이유가 있으면 시간은 더 연장될 수 있다.

¹⁵ 이러한 심리는 최소 60일마다 개최된다(향후 입법에 따라 변경될 수 있음).

당사자에게 어떤 진전이 있었는지, 어떤 서비스와 지원이 제공되었는지, 제공되지 않았는지, CARE 보험 약관을 준수하면서 표현한 문제와 변경 권고 사항에 대한 정보를 포함하는 보고서를¹⁶ 법원에 제출해야 한다. 프로그램 진행 중 언제든지 카운티 행동건강관리국 또는 당사자는 상황 변화에 대한 심리를 요청할 수 있다.

졸업자를 위한 CARE 보험

프로그램 11개월째에는 카운티 행동건강관리국이¹⁷ 제출한 당사자의 상태에 대한 보고서를 심사하기 위해 1년 상태 심리를 진행한다. 당사자는 추가적인 1년 동안 프로그램에 남아 있거나 자발적으로 졸업자 보험에 가입할 수 있다. 이 보험은 당사자가 법원 관할 밖으로 전환될 수 있도록 하기 위해 카운티 행동건강관리국과 당사자가 공동으로 개발한다.¹⁸ 졸업자 보험은 CARE 보험이 채택된 날로부터 1년 후에 예정된 심리에서 법원에 제시되고 검토된다. 심리 후, 당사자는 공식적으로 그 프로그램을 졸업한다. 그러나 법원이 CARE 보험이 성공적으로 완료되지 않았으며 프로그램을 계속함으로써 얻을 이익이 있다고 판단하면 비자발적으로 다시 지정될 수 있다.

기금

CARE 법은 해당 법률에 따라 징수되는 벌금을 징수하기 위해 국고에 CARE 법 책임 기금을 조성한다. DHCS는 노숙, 형사사법 개입, 입원, 후견인 지명의 위험이 있거나 조현병 스펙트럼 또는 기타 정신과적 장애를 가진 사람들에게 봉사하기 위해 벌금을 지불한 지방 정부 기관에 매년 기금을 할당하고 분배하는 역할을 한다. 각 법원에 할당된 기금은 CARE 법이 요구하는 법원 기반 기능을 지원하기 위한 것이다. 기금은 다른 정신 건강 기금, 공공 및 민간 보험, 기타 지방, 주, 연방 기금을 포함한 다른 기금으로 지불할 수 없는 서비스 비용을 충당하기 위해서만 사용되어야 한다. 예를 들어, CARE 법은 정신건강 서비스 기금과 1991년 및 2011년 재정립에서 나온 기금을 CARE 협약 또는 CARE 보험에 따라 개인에게 서비스를 제공하는 데 사용할 수 있음을 명확히 한다.

¹⁶ 보고서는 심리 최소 5일 전에 제출해야 한다. 카운티 기관은 피신청인, 피신청인의 변호사 및 후원자에 대한 보고서를 제공해야 한다.

¹⁷ 보고서는 심리 최소 5일 전에 법원에 제출되어야 한다. 해당 카운티의 정신건강관리국은 피신청인, 피신청인의 변호사 및 후원자에 대한 보고서를 제공해야 한다. 피신청인은 보고서와 카운티 행동건강관리국의 증언에 대해 발언할 수 있어야 한다.

¹⁸ 졸업자 보험은 고급 정신 건강 의학 지침을 포함할 수 있다.

또한 CARE 프로그램을 신청한 사람 대부분이 Medi-Cal 수혜자 또는 Medi-Cal 수혜 자격자로 추정되는 것을 고려하면, 전문 정신 건강 서비스, 약물 사용 장애 치료, 지역 사회 정신 건강 서비스를 제공하는 책임은 카운티 행동건강관리국에 있다. 마지막으로, 특정 피신청인에 대한 사회 보장은 보충보장소득/주보충지급금(SSI/SSP), 이민자를 위한 현금지원 프로그램(CAPI), CalWORKs, 캘리포니아 식품 원조 프로그램, 재택 간호 지원 프로그램, CalFresh와 같은 프로그램을 통해 자금을 지원받을 수 있다.

2022-23 회계연도의 CARE 법 지출에는 첫 번째 법원 집단에 대한 \$2,828,000가 포함된다. 법원이 CARE 법에 따라 요구되는 기능을 충족하기 위해 추가 직원을 고용하기 위한 예산 추정치. 단, 법원은 이 자금을 어떻게 활용할 것인지 결정할 재량이 있다. 예를 들어, 법원은 직원을 고용하거나 법정 공간을 확장하거나 보안 시스템을 강화하는 것을 선택할 수 있다. 데이터 수집 및 정보 기술과 같은 기타 법원 기반 기능은 별도로 자금이 지원된다. 대리를 위한 자금 지원은 법원의 책임이 아니다. 소송 대리는 법원 할당금 외에 자금이 지원되고 카운티는 사회보장 지원을 위한 자금을 받게 된다. CARE 법은 주변호사협회의 법률 서비스 신탁 기금 위원회가 피신청인을 대리할 자격이 있는 법률 서비스 기관에 자금을 제공하도록 요구한다.¹⁹

CalHHS와 DHCS의 역할

캘리포니아주 보건복지국은 보건복지과와 법제사법위원회 간의 노력을 조정하는 임무를 맡고 있다. CalHHS는 시 및 카운티 수준에서 지정된 파트너와 봉사활동을 참여 및 수행하고, DHCS 교육, 기술 지원, 평가 노력을 지원하며, 주택 관련 요구를 모니터링하며, 시행 전반에 걸쳐 웹 및 지역사회 봉사활동을 통한 커뮤니케이션을 지원한다. DHCS는 카운티 행동건강관리국, 변호사, 자원봉사 후원자의 교육 및 기술 지원을 감독하며, 데이터 수집 및 평가 노력을 지원하며, 매년 CARE 법 시행 자금을 관리한다.

법제사법위원회의 역할

법제사법위원회는 CARE 법 절차 신청을 제출하기 위한 필수 양식 및 CARE 법 절차에 필요한 기타 필수 양식을 개발해야 하며, 이러한 양식이 제출되고

¹⁹ CARE 법은 피신청인이 상용 보험에 가입한 경우 의료보험이 적격한 행동 건강 관리 비용을 국가에 보상할 것을 요구한다.

검토되는 과정을 개략적으로 설명해야 한다.²⁰ 법제사법위원회는 DHCS, 기타 기관, 카운티 행동 건강 이사 협회와 협의하여, 판사 및 기타 필요한 법원 직원에게 CARE 법 절차, CARE 협약, CARE 보험 서비스와 지원에 관한 교육 및 기술 지원을 제공하는 역할을 하며, 후원자와 협력하고 지원 의사 결정, 후원자 역할, 가족 역할, 외상 정보 관리, 편견 제거, 모범 사례, 심각한 행동 건강 상태를 가진 사람들에 대한 관리의 증거 기반 모델을 제공한다. 법제사법위원회는 정신질환자, 지적장애인, 발달장애인, 기타 장애인, 노인을 위한 모범 사례에 대한 의사결정 교육을 위해 DHCS의 조언을 얻을 수 있다.

데이터 보고 및 수집

CARE 법은 법제사법위원회가 DHCS와 협의하여 심리 법원으로부터 CARE 법 데이터²¹ 제출을 위한 연간 보고 일정을 개발하고 이 일정에 따라 이 데이터를 수집, 집계하여 DHCS에 제출하도록 요구한다. DHCS는 주 및 지방 정부 기관과 협의하여 카운티 행동 건강 담당 부서, 각 카운티 CARE 법 심의 법원, 기타 주 또는 지방 정부 기관에서 수집한 데이터를 사용하여 CARE 법에 대한 연간 보고서를 작성해야 한다. DHCS는 데이터 측정, 사양, 형식을 결정하고 이를 게시하는 역할을 한다. DHCS는 또한 CARE 법의 효과를 평가하고 평가에 기초하여 사전 및 최종 보고서를 작성하기 위해 독립적인 연구 기반 기관을 보유해야 한다.

연락처:

Anne Hadreas, 감독 변호사, 가정 아동 법원 센터, Anne.Hadreas@jud.ca.gov
Theresa Chiong, 변호사, 가정 아동 법원 센터, Theresa.Chiong@jud.ca.gov
Kelly Ragsdale, 수석 분석가, 가정 아동 법원 센터, Kelly.Ragsdale@jud.ca.gov

추가 자료:

CARE 법 정보, www.courts.ca.gov/cfcc-mentalhealth.htm
캘리포니아주 보건복지국, www.chhs.ca.gov/care-act/

²⁰ 여기에는 위증죄의 처벌 하에 신청서에 서명하고 피신청인이 CARE 법 기준을 충족한다는 주장을 뒷받침하는 특정 정보를 포함하도록 요구하는 내용이 포함된다.

²¹ 이는 신청 제출 건수, 신청 최초 출석 건수, 전체 심리 건수 등으로 구성된다(Welf. & Inst. Code, § 5985(d)).